Seguridad Nacional

- Defensa
- Economía
- Energéticos
- Alimentos
- Ecología
Seguridad nacional y pobreza en México: notas sobre el Pronasol

José Luis Piñeiro* 
Gabriela Barajas**

Con el presente ensayo, primer acercamiento a la relación seguridad nacional-pobreza, pretendemos ubicar cómo el gobierno de Salinas abordó el problema de la pobreza y si planteó alguna relación de la misma con la temática de la seguridad nacional. Nos centraremos por lo tanto en el escenario pasado, pero al final, a través de un pequeño apartado, anotaremos algunas ideas respecto a cómo es concebida por el actual gobierno de Ernesto Zedillo la enorme deuda social acumulada y la seguridad nacional.

Planteamiento general

Retomar el concepto de seguridad nacional nos lleva automáticamente a la política sobre su contenido, es decir, si éste debe restringirse a cuestiones de defensa exterior y seguridad interior o debe ampliarse e incluir temas como deterioro ecológico, soberanía alimentaria, petrolera, financiera o pobreza, entre otros.

En relación con este último tema, las diferencias que se dan al tratar de definir el menú que la misma se convierte en un problema de seguridad. Con respecto a lo anterior, podemos mencionar dos corrientes: una, la cual desde una perspectiva políticamente militar elucida en este momento, por efecto de la misión de reforzar la estabilidad política-social y económico-financiera de algunas comunidades, la defensa exterior y el enfrentamiento a este nivel. Una segunda corriente ataca a la pobreza como problema de seguridad, por ejemplo, cuando surge un problema de seguridad, se convierte en un objeto de estudio, precisando el enfoque de la seguridad y el problema de la seguridad. En el presente, en el escenario de las relaciones de larga duración que desvían la vida de la pobreza, fomentan la integración e integración institucional y política de la masa creciendo de pobres y fortalecen el Estado-nación en el contexto internacional.

Por ejemplo, los altos niveles de pobreza pueden vulnerar la economía al encontrarse parte importante de la población desnutrida, pudiendo infringir derechos económicos y sociales ecológicos y desmejorar la posibilidad de crecimiento económico y socialmente equilibrado. Por otro lado, el actual gobierno mundial de tipo continental-europea deseoso de cerrar el espacio social y de costear con mano de obra al parcialmente productiva, habría la posibilidad de penetrar en el mercado local y de la vida de los pobres y fortalecen el Estado-nación en el contexto internacional.

El escenario salinista, combatir la pobreza: ¿prioridad nacional?

Seguridad nacional y Pronasol: ¿combate a la pobreza?

Durante la administración de Carlos Salinas es claro cómo se decidió el gobierno, abajo de consideraciones de seguridad nacional amplia, hizo un uso lógico del tema de la pobreza.
El concepto de un "paso social básico" fue inmediatamente integrado a los planteamientos del Pronasol, sin embargo, como menciona Miguel Szekely, su papel "ha sido indicativo y no programático", pues no se expresó como una estrategia de acción con metas cuantitativas, a ser cumplidas en plazos determinados. En ese sentido, tales engroses (alimentación, salud, educación y vivienda) se utilizaron fundamentalmente para la presentación pública y propagandística del monto de los recursos a ser invertidos, los que se invirtieron en un determinado ciclo presupuestal o en los volúmenes de obras realizadas con esos recursos.

A lo largo del sexenio de Salinas se multiplicaron los programas, el presupuesto (véase Cuadro 1) y el tipo de obras realizadas. Estas llegaron a ser las diversas que abarcaban no sólo la atención a servicios básicos e infraestructura educativa, sino también se agregaron títulos de propiedad, se trabajó en el mejoramiento de instalaciones hospitalarias, penales, unidades habitacionales del Infonavit, construcción de carreteras, apoyo a rastros jubilados, niños de la calle, periodistas, enfermos, indígenas, productores forestales, cafeicultores, pescadores, sirvieron como programa de emergencia en caso de desastres naturales, seguían las cartas vecinos de los campesinos pobres con Baularile e impulsó proyectos de desarrollo regional y pequeñas empresas.

¿Sigue el desarrollo?

¿Qué teñirán en común todas las obras enumeradas? Sólo el hecho de que fueron pequeñas inversiones de impacto local o regional que utilizaron la demanda y la capacidad que se había desarrollado bajo el mismo proceso de focalización, asimismo tuvieron en común "el que la inversión se dio por goteo, en tramos [límites] por unidades de inversión generalmente bajos que difícilmente sirvió para cumplir el objetivo cabal del desarrollo".

Tenemos idea del escaso impacto de las inversiones si dividimos la cantidad de recursos invertidos por el Pronasol de 1989 a 1994 por el número de personas que, según cifras oficiales, obtuvieron algún beneficio del Programa. 25 millones. A cada persona de esta cifra le correspondió un peso de $217, un promedio de $434 por persona. Pero la otra parte, más de 25 millones de personas, que no recibieron ningún beneficio, un peso de $434 por persona. Con respecto a los aspectos para la producción, los salarios no siempre correspondieron a las condiciones más pobres. Por ejemplo, las cifras de Empresas de Solidaridad muestran un promedio de $434 por persona. Para algunos estudiantes de la economía, esto es un problema de comparación entre los salarios.

Gráfica 1
Programa Nacional de Solidaridad
Recaudos aplicados 1990-1994
(Total: 46,799.7 millones de nuevos pesos)

<table>
<thead>
<tr>
<th>Anual de 1990-1994</th>
<th>Total aplicado</th>
<th>Gráfica 1</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1990</td>
<td>$11,842.15</td>
<td>1,096</td>
</tr>
<tr>
<td>1991</td>
<td>$11,842.15</td>
<td>1,096</td>
</tr>
<tr>
<td>1992</td>
<td>$11,842.15</td>
<td>1,096</td>
</tr>
<tr>
<td>1993</td>
<td>$11,842.15</td>
<td>1,096</td>
</tr>
<tr>
<td>1994</td>
<td>$11,842.15</td>
<td>1,096</td>
</tr>
</tbody>
</table>

El programa "Paso Social Básico" fue un ejemplo de cómo se puede invertir en pequeño por ciento en el desarrollo social, pero como se ha mencionado, no se logró el objetivo de mejorar las condiciones de vida de las personas más pobres. Fue un paso en la dirección correcta, pero fue insuficiente para resolver el problema de la pobreza en el país.
Seguridad Nacional: Cultura y Sociedad

Cuadro 3

Coordinación de Comités

<table>
<thead>
<tr>
<th>Zona</th>
<th>Estados</th>
<th>Municipios</th>
<th>Coordinadores</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Norte</td>
<td>2</td>
<td>14</td>
<td>48</td>
</tr>
<tr>
<td>Centro</td>
<td>72</td>
<td>2</td>
<td>9</td>
</tr>
<tr>
<td>Sud</td>
<td>1</td>
<td>8</td>
<td>15</td>
</tr>
<tr>
<td>Total</td>
<td>9</td>
<td>15</td>
<td>178</td>
</tr>
</tbody>
</table>


Así, muy alejado de la tarea que definió Salinas en su segundo Informe de Gobierno como prioridad nacional: el combate a la pobreza, el Presosol realmente destacó por su carácter publicitario y electoral, su uso ideológico y por el impulso dado a la organización sociales dentro del mismo Programa. Con esta última meta se lograba, teóricamente, edificar las demandas o expectativas de las comunidades pobres a la capacidad de ofertar de bienes públicos, cuarto supuesto éxito del Presosol.

Del triunfo a la dominación política “moderna”

Como mencionamos, desde sus primeros documentos Solidaridad plantó como requisito para aspirar a tener fondos la capacidad de organización y demanda de las comunidades pobres. entendida como mecanismo para la asignación de recursos económicos. Inicialmente se pretendía atender “la forma social” sin que su forma y expresión y en tanto una autética, pero pronto (con la creación del Programa Escuela Digna, marzo de 1990), el Presosol crea sus propios interlocutores: los Comités de Solidaridad.

El aumento exponencial de los comités registrados no garantizaba que se suministraran largos de terminada la obra, ni su eficacia como mecanismo de focalización,27 lo que sí traería una clara volatilidad política de promo-}

Cuadro 2

Comités de solidaridad

<table>
<thead>
<tr>
<th>Año</th>
<th>Número de Comités reconocidos</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1991</td>
<td>64 mil</td>
</tr>
<tr>
<td>1992</td>
<td>100 mil</td>
</tr>
<tr>
<td>1993</td>
<td>150 mil</td>
</tr>
<tr>
<td>1994</td>
<td>500 mil*</td>
</tr>
</tbody>
</table>


por ejemplo, con acciones de un grupo de ejidos Ojitio, se volvió al territorio, local, regional o nacional cualquier vinculación horizontal de organizaciones de pobres, se pretendía mantener el nexi vertical preside-}

Sobre la organización social se señala: "Chiapas es la entidad federal que cuenta con el mayor número de Comités de Solidaridad. Hasta octubre de 1993 contaba con 8 mil 824". Empeño, durante el conflicto el silencio de los miembros indicaba la falta de identificación institucional y arraigo de las comunidades campesinas con el gobierno de Salinas y sus prácticas económicas y sociales, con el Estado y sus instituciones y con la nación y sus referentes históricos, culturales y lingüísticos.

Más que crear una nueva relación Estado-sociedad, el Presosol en Chiapas reflejó el construyó hacia un Estado que se interesa en la producción de efectos de Estado y sus instituciones, y en la construcción de efectos del Estado y sus instituciones. El hecho de que “las carreras y caminos nacionales, que absorbieron el 41% de la inversión total de Solidaridad en el estado tampoco contaron con ningún éxito” y “la absoluta mayoría de estas realizaciones fueron a cargo de grandes empresas constructoras”.

Los comités municipales que se crearon, afirmó el mismo documento, “respondieron más a las reclamaciones interpersonales de la élite política local, o bien a los intereses y posiciones de los caciques y grupos dominantes, que a cualquier estrategia de mejora educativa o cívica del comunitario”.

Para concluir el apartado, así como no se puede exten-}

El segundo objetivo de los Comités fue llevado a cabo la definición y acompañamiento de las demandas mediante el siguiente procedimiento: en la misma asamblea donde se registró el Comité se pedía a la comunidad que definiera sus necesidades más urgentes (energía, educación, etcétera), estas debían ser enunciadas en algunas de los programas del Presosol, posteriormente debían jerarquizarlas asumiendo que los recursos económicos eran escasos. Así, las demandas quedaban definidas y reducidas programáticamente y microregionalmente. Supuestamente, la ventaja inmediata del procedimiento era que este se basaba en la radicalización de la pobreza.

También lo cierto a nivel micro es que la “técnicas y vías” de uso de los recursos económicos escasos permitía atender con eficiencia y democracia, sin nepotismos, sin falsas promesas, las demandas de la comunidad pobre (ejido, comisaría, barriada). Pero a consecuencia de mantenerse aislados bajo el programa que así se atendía de forma más inmediata y eficiencia (democracia, eficacia y esenciales) las demandas. No se “desnaturalizan” la política social con solicitudes masivistas, “irracionalizan”, o,

Asimismo se anota:

1. Si bien es importante asignar recursos a la construcción y equipamiento de las Centros de Reaparación Social y reclutamiento [...] siga, sin embargo, un exceso y contraproducente a la sociedad que busca que estos sean la base de recursos de Solidaridad.

Por ejemplo, con acciones de un grupo de ejidos Ojitio, se volvió al territorio, local, regional o nacional cualquier vinculación horizontal de organizaciones de pobres, se pretendía mantener el nexi vertical presiden-
**GURIDAD NACIONAL: CULTURA Y SOCIEDAD**

El concepto amplio de seguridad nacional puede dar unos marcos de referencia que nos permitan ordenar nuestras prioridades, en particular el incumplimiento de la ley. A pesar de que la seguridad en México debe ser prioridad, no se puede ver como una simple cuestión de ordenamiento legal. Debe ser incorporada en una estrategia más amplia que incluya la protección de la soberanía nacional, la defensa de la nación, la integración de los demás países y la promoción de un orden social justo. 

**El gobierno de Zapata no fue, no oye, no sabe**

En el gobierno de Zapata, los medios de comunicación se han utilizado de manera muy restrictiva, con el propósito de controlar la información y silenciar cualquier crítica o disidencia. Esta situación ha generado una crisis de confianza entre los ciudadanos y el gobierno, lo que ha llevado a una disminución de la participación ciudadana y una falta de transparencia en las decisiones del gobierno.

**Los desafíos de la seguridad en México**

La seguridad en México es un problema complejo que involucra muchos factores, desde las condiciones socioeconómicas hasta las políticas de seguridad estatales. Estos desafíos requieren una respuesta integral que involucre a todos los sectores de la sociedad, desde las autoridades hasta los ciudadanos. Además, es necesario que los medios de comunicación se ubiquen en el centro de esta respuesta, para garantizar la transparencia y la participación ciudadana en el proceso de toma de decisiones.

**Notas**

1. **La polarización en la política mexicana**

La polarización en la política mexicana ha sido un tema recurrente en los últimos años. La falta de diálogo y la falta de compromiso entre los diferentes partidos políticos han llevado a una situación de conflictividad política que amenaza la estabilidad del país.

2. **La violencia en México**

La violencia en México es un problema de gran magnitud que afecta a todas las áreas de la sociedad. La violencia es un problema complejo que requiere una respuesta integral que involucre a todos los sectores de la sociedad.

3. **La democracia en México**

La democracia en México es un tema en constante debate. La falta de transparencia y la falta de participación ciudadana son algunos de los problemas que afectan la democracia en México.